

ส่วนที่ ๑ บทนำ

๑.๑ บทนำ

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ซึ่งนอกจากจะมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองแล้ว ยังมีอำนาจหน้าที่ในการประสานการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดอีกด้วย

เนื่องด้วยการวางแผนทั้งในระยะสั้นและระยะยาวเกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงิน การคลัง และการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นและดำเนินการตามแผน ความเป็นอิสระนั้น ไม่ได้หมายความว่ามีความอิสระในฐานะ "รัฐอิสระ" แต่เป็นการมอบอำนาจหน้าที่ในการบริการสาธารณะบางส่วนให้ และยังคงอยู่ในการกำกับดูแล หรือตรวจสอบโดยรัฐบาล และประชาคมอีกด้วย การที่ท้องถิ่นจะพัฒนาไปในทิศทางใด จำเป็นต้องกำหนดวิสัยทัศน์ หรือภาพในอนาคต และแปลงมาสู่การปฏิบัติ ดังนั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงได้กำหนดประเภทแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็น ๒ ประเภท คือ

๑. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และแผนชุมชน

๒. แผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่อง และเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาห้าปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนการดำเนินงาน หมายถึง แผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แสดงถึงรายละเอียดแผนงาน /โครงการพัฒนาและกิจการที่ จะดำเนินการจริงทั้งหมด ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น

๑.๒ วัตถุประสงค์ของแผนการดำเนินงาน

การจัดทำแผนการดำเนินงานมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงถึงรายละเอียดแผนงาน / โครงการพัฒนาและกิจการที่ดำเนินการจริงทั้งหมด ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลอาฮี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แผนการดำเนินงานเป็นเอกสารที่ระบุแผนงาน / โครงการ / กิจกรรม ทั้งหมดที่จะดำเนินการใน ปีงบประมาณนั้นทำให้แนวทางในการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขององค์การบริหารส่วนตำบลอาฮี มีความชัดเจนในการปฏิบัติมากขึ้น มีการประสานและบูรณาการ การทำงานกันและการจำแนกรายละเอียดต่าง ๆ ของแผน / โคร่ง ในแผนดำเนินการและทำให้การติดตามประเมินผลเมื่อสิ้นปีมีความสะดวกมากขึ้นอีกด้วย

วัตถุประสงค์เฉพาะของการจัดทำแผนการดำเนินงาน

๑. เพื่อนำสภาพการพัฒนาที่พึงประสงค์ และเป้าหมายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลตามปัญหาและความต้องการของประชาชน
๒. เพื่อเชื่อมโยงนโยบายของรัฐบาล กระทรวง จังหวัด อำเภอ และท้องถิ่นได้อย่างเป็นระบบ
๓. เพื่อเป็นแนวทางในการจัดสรรทรัพยากรและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลอาฮีได้อย่างทั่วถึงและเป็นไปโดยชอบธรรม

๑.๓ ขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงาน

ขั้นตอนที่ ๑ การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เก็บรวบรวมข้อมูลแผนงานโครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นๆที่ดำเนินการในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลอาฮี

ขั้นตอนที่ ๒ การจัดทำร่างแผนการดำเนินงาน

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนการดำเนินงานโดยพิจารณาจัดหมวดหมู่ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของท้องถิ่นที่กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีเค้าโครงแผนดำเนินการ ๒ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ บัญชีโครงการ / กิจกรรม

ขั้นตอนที่ ๓ การประกาศแผนการดำเนินงาน

คณะกรรมการสนับสนุนการพัฒนาท้องถิ่น นำร่างแผนการดำเนินงานเสนอผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อประกาศใช้ การประกาศใช้แผนการดำเนินงาน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำเป็นประกาศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง แผนดำเนินการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลอาฮี ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อปิดประกาศโดยเปิดเผยให้สาธารณชนได้ทราบ และสามารถตรวจสอบได้

๑.๔ ประโยชน์ของแผนการดำเนินงาน

การจัดทำแผนการดำเนินงาน เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลอาฮี ได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลอาฮี นำรายละเอียดต่างๆ ในข้อบัญญัติงบประมาณในปี ๒๕๖๓ และบางส่วนที่จะดำเนินการมากำหนดได้อย่างละเอียดรอบครอบ และมีวิธีการดำเนินการ ที่ง่ายต่อการตรวจสอบและส่งผลทั้งการดำเนินงานในแต่ละปีที่ชัดเจนแน่นอน

๑.๕ ประโยชน์ของแผนการดำเนินงาน

๑. ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลอาฮี ดำเนินการพัฒนามีทิศทางและตรงประเด็น
๒. ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลอาฮี มีแผนโครงการ / กิจกรรม ตามความต้องการของประชาชน
๓. ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลอาฮี สามารถใช้แนวทางการดำเนินโครงการในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ มาจัดลงในแผนการดำเนินงานได้อย่างมีทิศทาง
๔. ทำให้ประชาชนได้ทราบล่วงหน้าว่า องค์การบริหารส่วนตำบลอาฮี จะดำเนินกิจกรรมอะไรบ้างเพื่อเป็นข้อมูลในการติดตามตรวจสอบและดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอาฮี ให้เป็นไปด้วยความถูกต้องและโปร่งใส